

ÍNDICE

PRÓLOGO	27
PRESENTACIÓN	37
INTRODUCCIÓN	41
1. CONCEPTO Y FENÓMENO DE LEY: NOCIONES PRELIMINARES EN PERSPECTIVA HISTÓRICA.....	55
1. LOS PRECEDENTES DEL CONCEPTO DE LEY - NOCIONES PRELIMINARES	56
2. LEY EN SENTIDO MODERNO	65
2.1. CONCEPTUALIZACIÓN	65
2.2. CUALIDADES DE LA LEY MODERNA.....	79
2.2.1. <i>POSITIVIDAD</i>	79
2.2.2. <i>GENERALIDAD</i>	82
2.2.3. <i>ABSTRACCIÓN</i>	86
2.2.4. <i>OBLIGATORIEDAD</i>	88
2. LEY Y SISTEMA JURÍDICO: NOCIONES EN PERSPECTIVA SISTÉMICA	97
1. LA LEY POR SU UBICACIÓN EN EL SISTEMA	99
2. LA LEY COMO EJERCICIO DE LA FUNCIÓN LEGISLATIVA.....	102
3. LA LEY POR SU OBJETO DE REGULACIÓN	109

3.1.	TÉCNICA DE REDACCIÓN	110
3.2.	OBJETO DE REGULACIÓN.....	117
4.	LA LEY POR SER OBJETO NATURAL DE CONTROL DEL TRIBUNAL CONSTITUCIONAL	123
3.	(RE)CONSTRUCCIÓN TEÓRICA DE LA NOCIÓN DE LEY	139
1.	LA LEGISLACIÓN Y SUS COMPONENTES	141
1.1.	LEY EN SENTIDO FORMAL	145
1.2.	LEY EN SENTIDO MATERIAL	155
1.2.1.	<i>DELEGACIÓN LEGAL</i>	159
1.2.2.	<i>DELEGACIÓN CONSTITUCIONAL</i>	174
a)	<i>Habilitación constitucional como facultad permanente</i>	175
b)	<i>Habilitación constitucional como facultad puntual</i>	180
c)	<i>Habilitación constitucional como facultad eventual</i>	181
d)	<i>Habilitación constitucional como facultad supletoria</i>	186
e)	<i>Habilitación constitucional como facultad integradora</i>	186
2.	LOS RASGOS PREDICABLES DE LA LEGISLACIÓN.....	188
2.1.	RANGO DE LEY	188
2.2.	FUERZA DE LEY	190
2.3.	VALOR DE LEY	203
3.	DISPOSICIONES NORMATIVAS EN CIRCUNSTANCIAS AJENAS A LA LEGALIDAD.....	205

3.1.	NORMAS ADMINISTRATIVAS CON FUERZA DE LEY DE LOS GOBIERNOS DE FACTO	206
3.2.	NORMAS DICTADAS SIN AUTORIZACIÓN EXPRESA DE LA CONSTITUCIÓN NI DE LA LEY.....	210
4.	LA LEGISLACIÓN EN EL ORDENAMIENTO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO A PARTIR 1991	213
1.	MARCO CONSTITUCIONAL-PRESUPUESTOS CONSTRUCTIVOS.....	214
1.1.	EL PRESIDENCIALISMO COMO PRESUPUESTO EN LA COMPRENSIÓN DE LA LEY	225
1.2.	EL CONTROL CONSTITUCIONAL DIFUSO FUNCIONAL	232
2.	LOS USOS DE LA LOCUCIÓN LEY EN LA CP.....	239
2.1.	LA LEY COMO ORDENAMIENTO JURÍDICO.....	240
2.2.	LA LEY COMO PRODUCCIÓN JURÍDICA	245
3.	EL RANGO DE LEY EN LA CP	247
3.1.	LA LEY FORMAL COMO PRODUCTO DEL LEGISLADOR GENERAL	248
3.2.	LA LEY FORMAL EN SU PROCESO FORMATIVO	256
3.3.	LA LEY FORMAL COMO FORMA DE LEY	274
3.4.	TIPOLOGÍAS DE LAS LEYES FORMALES	277
4.	FUERZA DE LEY EN LA CP	300
5.	VALOR DE LEY EN LA CP	307
5.1.	CRITERIO ORGÁNICO.....	316
5.2.	CRITERIO FORMAL	322
5.3.	CRITERIO MATERIAL	329

5.	LOS DECRETOS LEYES COMO PRODUCTO DE LA DELEGACIÓN LEGISLATIVA EN EL ORDENAMIENTO COLOMBIANO	339
1.	GENERALIDADES DE LA DELEGACIÓN.....	340
2.	LAS FACULTADES EXTRAORDINARIAS EN LA CONSTRUCCIÓN HISTÓRICA	352
3.	DESARROLLO DE LAS FACULTADES EXTRAORDINARIAS A PARTIR DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	370
3.1.	LEYES DE FACULTADES EXTRAORDINARIAS	372
3.1.1.	<i>LÍMITES CAUSALES</i>	373
3.1.2.	<i>Límites procedimentales</i>	378
3.1.3.	<i>LÍMITES MATERIALES</i>	385
	a) <i>Leyes orgánicas y leyes estatutarias</i>	386
	b) <i>Impuestos</i>	388
	c) <i>Leyes marco</i>	390
	d) <i>Leyes códigos</i>	392
3.1.4.	<i>LÍMITES TEMPORALES</i>	404
3.2.	DECRETOS LEYES.....	408
3.2.1.	<i>LÍMITES CONSTITUCIONALES</i>	416
3.2.2.	<i>LÍMITES LEGALES</i>	422
	a) <i>Causales</i>	423
	b) <i>Procedimentales</i>	424
	c) <i>Coherencia temática</i>	426
	d) <i>Unidad de materia</i>	427
	e) <i>Temporales</i>	428
3.3.	EL CONTROL CONSTITUCIONAL.....	428

3.3.1.	<i>EL CONTROL SOBRE LA LEY DE FACULTADES</i>	428
3.3.2.	<i>EL CONTROL SOBRE EL DECRETO LEY</i>	431
4.	LAS OTRAS FACULTADES EXTRAORDINARIAS EN EL CONTEXTO COLOMBIANO	436
6.	LOS DECRETOS LEGISLATIVOS COMO FUENTE DEL DERECHO EN LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN	439
1.	GENERALIDADES DEL ESTADO EXCEPCIONAL	441
1.1.	EXCEPCIONALIDAD E INCURSIÓN HISTÓRICA.....	441
1.2.	MODELOS DE REGULACIÓN DEL ESTADO EXCEPCIONAL..	454
1.3.	PRINCIPIOS RECTORES EN LA ORDENACIÓN DE LOS ESTADOS EXCEPCIONALES.....	469
2.	LA EXCEPCIONALIDAD EN EL ÁMBITO CONSTITUCIONAL COLOMBIANO	481
2.1.	ANTECEDENTES CONSTITUCIONALES-ESTADO DE SITIO ..	481
2.2.	MODALIDADES DE LOS ESTADOS DE EXCEPCIÓN Y REGULACIÓN CONSTITUCIONAL EN 1991	488
2.2.1.	<i>ESTADO DE GUERRA EXTERIOR</i>	496
2.2.2.	<i>ESTADO DE CONMOCIÓN INTERIOR</i>	510
2.2.3.	<i>ESTADO DE EMERGENCIA</i>	518
2.3.	LOS DECRETOS LEGISLATIVOS COLOMBIANOS COMO FUENTE DE EXCEPCIONALIDAD.....	530
2.3.1.	<i>CLASIFICACIÓN DE LOS DECRETOS LEGISLATIVOS</i> ...	531
2.3.2.	<i>CONTROL CONSTITUCIONAL</i>	550
7.	LAS RESTANTES NORMAS DEL EJECUTIVO CON FUERZA DE LEY PREVISTAS EXPLÍCITAMENTE POR LA CONSTITUCIÓN	567

1.	REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES	567
1.1.	CONCEPTUALIZACIÓN	568
1.2.	REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES PERMANENTES	580
1.3.	REGLAMENTOS CONSTITUCIONALES ÚNICOS	595
1.4.	CONTROL JURISDICCIONAL CONSTITUCIONAL.....	605
2.	DECRETOS SUPLETORIOS	606
2.1.	GENERALIDADES EN LA CP.....	606
2.2.	NORMAS QUE PODRÁN SER SUPLIDAS - LEY DE PRESUPUESTO ANUAL Y LEY DEL PLAN NACIONAL DE DESARROLLO	611
2.2.1.	<i>PRESUPUESTO ANUAL</i>	612
2.2.2.	<i>PLAN NACIONAL DE DESARROLLO</i>	617
2.3.	CONTROL JURISDICCIONAL CONSTITUCIONAL.....	621
8.	NORMAS ADICIONALES CON VALOR DE LEY EN APLICACIÓN DEL CRITERIO JURISPRUDENCIAL MATERIAL.....	625
1.	DECRETOS CON FUERZA DE LEY EXPEDIDOS CON ANTERIORIDAD A LA VIGENCIA DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991	626
2.	DECRETOS DE ENMIENDA O DECRETOS QUE CORRIGEN YERROS.....	635
3.	DECRETOS COMPILATORIOS DE NORMAS CON FUERZA DE LEY	641
4.	DECRETOS HÍBRIDOS O MIXTOS.....	650
5.	DECRETOS DE TRÁMITE DICTADOS EN EL CURSO DEL PROCEDIMIENTO DIRIGIDO A CELEBRAR UN REFERENDO CONSTITUCIONAL	658
6.	ACTOS DE PARTICULARES PROMOTORES DE UNA INICIATIVA POPULAR DE REFORMA CONSTITUCIONAL	671

7. ACTOS QUE FORMAN PARTE DEL TRÁMITE LEGISLATIVO	674
8. ACTAS Y ACUERDOS SIMPLIFICADOS Y DECRETOS QUE ORDENAN LA APLICACIÓN PROVISIONAL DE LOS TRATADOS INTERNACIONALES	677
CONCLUSIONES	693
BIBLIOGRAFÍA	737
CIBERGRAFÍA	769
NORMATIVA	783
<i>NORMAS GENERALES</i>	783
<i>CONSTITUCIONES NACIONALES</i>	784
<i>LEGISLACIÓN Y NORMATIVA NACIONAL</i>	787

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 01.	Criterios normativos de inclusión	100
Tabla 02.	Diversificación Legislativa en el contexto del Estado Constitucional.....	129
Tabla 03.	Objeto de Control Constitucional - Teoría Kelseniana.....	137
Tabla 04.	Elementos de la delegación legislativa.....	164
Tabla 05.	Formas, según las funciones de la delegación constitucional, para la creación de la ley material.....	175
Tabla 06.	Elementos integrantes de las Constituciones del nuevo constitucionalismo latinoamericano	218
Tabla 07.	Legislación Delegada CE para las Comunidades Autónomas.....	254
Tabla 08.	Iniciativa legislativa en la CP	258
Tabla 09.	Objeciones presidenciales en la CP.....	272
Tabla 10.	Leyes formales en el marco de la CP	279
Tabla 11.	Usos de expresiones descriptoras de la ley en los textos constitucionales ...	300
Tabla 12.	Usos de descriptores de ley en la CE	303
Tabla 13.	Usos de descriptores en la LOTC.....	304
Tabla 14.	Clasificación de los controles de la Corte Constitucional colombiana	308
Tabla 15.	Competencia de la Corte Constitucional usando el criterio formal sobre decretos.....	324
Tabla 16.	Delegación normativa y sus modalidades.....	343
Tabla 17.	Facultades extraordinarias. Constitución colombiana de 1832.....	355
Tabla 18.	Consignación de facultades extraordinarias. Constitución colombiana 1886.	363
Tabla 19.	Legislación delegada CE	395
Tabla 20.	Control constitucional en los proyectos de leyes de facultades extraordinarias	430

Tabla 21.	Control constitucional en las de facultades extraordinarias	430
Tabla 22.	Estados excepcionales en el contexto europeo	455
Tabla 23.	Inclusiones constitucionales del derecho excepcional en Latinoamérica..	461
Tabla 24.	Sistema regionales de protección de derechos humanos y Estados excepcionales	467
Tabla 25.	Descripciones constitucional de los conflictos armados internacionales..	497
Tabla 26.	Medidas permitidas para ser adoptadas por el gobierno español en estados excepcionales.....	501
Tabla 27.	Causales estados de sitio CE	507
Tabla 28.	Causales Estados de Guerra Exterior CP.....	508
Tabla 29.	Elementos configurativos del Estado de Emergencia en la CP.....	521
Tabla 30.	Control de los decretos legislativos declaratorios.....	533
Tabla 31.	Relación de duración y prórroga de los estados de alarma, excepción y sitio en el contexto español	548
Tabla 32.	Control Político de los estados de excepción en la CP	551
Tabla 33.	Juicios para el control constitucional de los decretos legislativos	557
Tabla 34.	Elementos materiales en el control constitucional jurídico material de los decretos legislativos de prórroga.....	560
Tabla 35.	Tesis sobre la existencia de reglamentos constitucionales en la CP	587
Tabla 36.	Supuestos normativos de reglamentos constitucionales en la CP según salvamento de voto C-712 de 2001	589
Tabla 37.	Temáticas delegadas constitucionalmente para reglamentos constitucionales únicos, en la transición constitucional de 1991	597
Tabla 38.	Reglamentos constitucionales dictados en razón de actos legislativos por parte del Presidente de la República.....	599
Tabla 39.	Control jurisdiccional constitucional de los reglamentos constitucionales dentro de la CP	605
Tabla 40.	Tránsito normativo en la transición constitucional y ejercicio de control constitucional.....	629
Tabla 41.	Controles constitucionales de la Corte Constitucional sobre los decretos mixtos expedidos en razón a la Ley 489 de 1998.....	652

Tabla 42.	Herramientas para la reforma constitucional formal en la CP.....	662
Tabla 43.	Rasgos de las leyes de convocatoria relacionadas con reforma constitucional	664
Tabla 44.	Modalidades de la delegación legislativa.....	703
Tabla 45.	Producción de la Legislación según el tipo de habilitación	705
Tabla 46.	Normas no expedidas por el Congreso que se han integrado y descartado respecto al control de la Corte Constitucional.....	716
Tabla 47.	Comparación de las categorías básicas de las leyes materiales en el contexto colombiano.....	721
Tabla 48.	Características generales de los estados de excepción en la CP	726

ÍNDICE DE ILUSTRACIONES

Ilustración N° 01.	Sistema normativo como sistema de fuentes.....	102
Ilustración N° 02.	Concepto de Ley en Paul Laband	119
Ilustración N° 03.	Relación de la Ley en Paul Laband.....	156
Ilustración N° 04.	Propuesta conceptual: Legislación-Ley formal-ley material	157
Ilustración N° 05.	Delegación Legislativa	164
Ilustración N° 06.	Proceso de formación legislativo	257
Ilustración N° 07.	Requisitos de presentación de proyectos de ley.....	262
Ilustración N° 08.	Componentes de la etapa deliberatoria	269
Ilustración N° 09.	Control de delegación constitucional transitoria	318
Ilustración N° 10.	Legislación a través del ejercicio de roles en la CP	321
Ilustración N° 11.	Literalidad de las menciones del art. 241 CP para aplicación del criterio formal	323
Ilustración N° 12.	Criterio formal ampliado para ejercicio de control constitucional sobre decretos	326
Ilustración N° 13.	Facultades extraordinarias en la Constitución colombiana de 1886	364
Ilustración N° 14.	Límites de la CP a la delegación legislativa.....	373
Ilustración N° 15.	Límites a la producción de decretos leyes en Colombia	415
Ilustración N° 16.	Estados de excepción dentro de la CP	494
Ilustración N° 17.	Contenidos de la ley de presupuesto anual	615
Ilustración N° 18.	Contenidos del plan nacional de desarrollo.....	620

Ilustración N° 19.	Normas objeto de control constitucional por parte de la Corte Constitucional debido a la transición causada por la CP	631
Ilustración N° 20.	Formas de producción legislativa.....	701
Ilustración N° 21.	Tipificaciones de las leyes formales en el contexto de la CP	713
Ilustración N° 22.	Categorización de las normas integradas al control de la Corte Constitucional.....	717
Ilustración N° 23.	Categorización de las normas objeto de controles atípicos, que no tendrían valor de ley	719